Au service
des peuples
et des nations

2018

ETUDE NATIONALE PROSPECTIVE RCA VISION 2050

NOTE CONCEPTUELLE DE PRESENTATION DE L'ENP RCA VISION 2050

_

MISSION DE CADRAGE METHODOLOGIQUE

27 octobre – 26 novembre 2018

J. Kankwenda Mbaya

Plan de la Note

Introduction : Objet de la Note

1. Justification de l'ENP RCA 2050
2. Essence et nature du processus que le Chef de l'État engage
3. Place dans la stratégie politique du Président de la République
4. Démarche
5. Effets politiques attendus (présents et futurs

Conclusion

Introduction : Objet de la Note

Dans son Discours Programme devant l'Assemblé Nationale le 07 juin 2016, Son Excellence Monsieur le Premier Ministre, a présenté les quatre domaines prioritaires du Programme du Gouvernement. Ces priorités sont :

1. Paix, sécurité et cohésion sociale ;
2. Relance économique ;
3. Politique et bonne gouvernance ;
4. Affaires sociales et actions humanitaires.

Chacun de ces domaines comprend un nombre de composantes du Programme. Dans le domaine prioritaire sur la relance économique, Monsieur le Premier Ministre a déclaré : *« Nous nous attèlerons à l'élaboration d'un plan de développement économique et social (…) qui contiendra ce qu'il faut faire pour assurer* ***l'émergence économique de notre pays*** *par la bonne gestion des enjeux de long terme, la modélisation des différents scénarii de développement et l'identification des stratégies à mettre en œuvre.*

Un Plan dénommé «Centrafrique à l'horizon 2040», sera élaboré et prévoira les voies et moyens permettant à la RCA de négocier les grandes transitions socio- économiques à venir, au mieux de ses intérêts, pour les mettre à son profit et en faire des facteurs clés de succès.

Dans le but d'assurer un développement harmonieux du territoire national, les grandes problématiques de l'aménagement du territoire seront actualisées pour tenir compte des défis actuels et futurs notamment la réduction des disparités inter et intra régionales, la promotion des pôles de développement sur la base des potentialités de nos régions et le renforcement des infrastructures économiques ainsi que le désenclavement du territoire national. »

Le Ministère de l'Économie, du Plan et de la Coopération a reçu ainsi mandat de l'élaboration d'une étude nationale prospective (ENP) en vue de la définition de la RCA de demain à construire, celle de l'horizon 2050. Le Ministère a pris des contacts et exploré le terrain en interne et externe, et s'est mis en position de lancer le processus de l'élaboration de la Vision du devenir de ce pays à cet horizon. L'objet de cette Note est de faire la présentation de l'ENP RCA 2050 pour le Ministre du Plan (et Monsieur le Président de la République) : justification, essence et nature du processus que le Chef de l'État engage ainsi

pour le pays, place dans la stratégie politique du Président de la République, démarche, et effets politiques attendus (présents et futurs). La Note sollicite que le processus d'élaboration de « l'ENP RCA Vision 2050 » et la cérémonie de son lancement soient mis sous le Haut patronage du Chef de l'État.

1. Justification de l'ENP RCA 2050

Depuis son accession à l'indépendance en 1960, la République Centrafricaine (RCA) a élaboré et mis en œuvre plusieurs plans et programme de développement. Ces plans et programmes avaient, entre autres, comme objectif global, la réduction de la pauvreté à travers : (i) la promotion de la croissance, le développement des secteurs productifs tels que l'agriculture, la foresterie, les industries, les services, etc.

Malheureusement, les acquis de ces efforts ont été rabotés depuis le début des années 90 par de multiples crises sociopolitiques et militaro-politiques qui ont atteint leur paroxysme en 2013, matérialisé par : la baisse drastique de la production (-36% du PIB en 2013) dans presque tous les secteurs de l'économie, la fuite des Investissements Directs Etrangers (IDE) ; la paupérisation d'une frange importante de la population (plus de la moitié de la population a besoin d'aide en 2016), plongeant la RCA dans une très grande fragilité sans précédente.

Sur plan politique, l'instabilité des institutions de gouvernance, la militarisation de la sphère et du jeu politique, ont perturbé même la gouvernance administrative, et cela a eu des perturbations incalculables sur la centralité du bien-être des populations centrafricaines dans les politiques gouvernementales. Sur le plan socioculturel, la pauvreté, les inégalités, la chute des systèmes d'éducation et de santé notamment, la fissuration du tissu social, les menaces de fentes dans la cohésion nationale sont autant de maux qu'on ne peut entreprendre de soigner qu'avec le concours de tous, et avec des remèdes – politiques, économiques et sociaux - qui sont ancrés dans une perspective de long terme.

En vue de comprendre l'origine de la crise afin de la juguler, des foras ont été organisés sur le plan national. Ce sont entre autres : l'organisation du dialogue politique inclusif en 2008 ; l'organisation des consultations populaires à la base en janvier 2015 qui ont débouché sur le Forum national de Bangui en mai 2015.

Ces différentes consultations assorties des recommandations et des pactes avaient pour but de cerner les causes des crises récurrentes qui minent l'essor économique du pays. Leur mise en œuvre et le respect des engagements par certaines parties prenantes ne sont pas toujours au rendez-vous. Ce qui limite la pleine mesure des résultats qu'on était en droit d'escompter.

Le nouveau Gouvernement issu des élections groupées de 2015 et 2016, ayant pris la mesure de la situation et l'ampleur de la crise, a sollicité l'appui de la communauté internationale notamment les Nations Unies, l'UE et la Banque Mondiale pour l'évaluation de la fragilité et l'élaboration d'un Plan de Relèvement et de Consolidation de la Paix en Centrafrique (RCPCA 2017 2021). Lequel plan a été présenté aux bailleurs de fonds à la Table Ronde de Bruxelles en novembre 2016. Ce plan repose sur trois piliers qui sont : (i) soutenir la paix, la résilience et la sécurité ; (ii) renouveler le contrat social entre l'Etat et la population, et (iii) promouvoir le relèvement économique et relancer les secteurs productifs

Comme les DSRP qui l'ont précédé, le RCPCA n'est qu'un plan de court et moyen terme, focalisé sur les problèmes de l'heure et donc centré sur le « pansement des plaies béantes » de la crise centrafricaine. Il ne se positionne pas comme une étape ou une séquence dans la mise en œuvre ou la construction d'une vision à long terme du devenir et de l'auto projection de la RCA dans le futur. L'absence ou le manque de cette vision du devenir souhaité par la nation, et dans laquelle les plans et programmes de court et moyens termes devraient s'inscrire et s'emboiter comme séquences de construction de ce devenir, ce manque est un « gap » politique que le Gouvernement veut combler sous l'inspiration du Chef de l'État.

L'horizon temporel choisi est de **trente ans**, soit une génération plus cinq ans. C'est pourquoi on parle d'une étude nationale prospective RCA vision 2050. Il est important de dire un mot sur ce choix. En prospective de long terme, l'horizon temporel classique est d'une génération, soit vingt-cinq ans. En ce qui concerne le devenir souhaité de la RCA de demain à construire, les transformations structurelles à opérer, la maîtrise des dynamiques dominantes en cours et émergentes, ou parfois l'inversion de certaines tendances lourdes de longue durée, les autorités politiques nationales ont décidé de considérer cet horizon générationnel, en y ajoutant cinq ans de marge de sécurité. Ce qui fait que notre option politique pour la construction de ce devenir rêvé est de trente ans.

La réalisation complète d'une étude nationale prospective se déroule généralement sur une période de 18 à 24 mois, qui couvrent les 4 phases principales suivantes : i) la constitution des bases d'analyses autour des thématiques et problématiques fondamentales dont les dynamiques, enjeux et transformations marquent le devenir de la RCA ; ii) l'élaboration des études pré-prospectives sur ces thématiques ; iii) la construction des scénarios qui sont des avenirs possibles de la RCA compte tenu des enjeux et dynamiques majeurs internes et externes ; iv) le choix définitif du scénario national d'avenir, tenant compte de ses ambitions politiques légitimes, et des possibilités réelles de les réaliser effectivement : ce choix va être développé en Vision du devenir ou RCA 2050 ; v) la définition de la stratégie ou de la voie à suivre pour construire le devenir rêvé, et des étapes ou séquences de cette construction dans le cadre des mécanismes de planification du développement de la RCA.

Dans les études sur les thématiques de base (à définir) dont les dynamiques témoignent des tendances lourdes qui vont influencer le devenir du pays à cet horizon, il sera important d'éliminer les « effets de saisonnalité », d'appréhender la dynamique profonde des paramètres constitutifs des systèmes, et d'analyser la profondeur de leur évolution, tout en tenant compte de la coexistence des variables qui interviennent sur des échelles de temps.

L'engagement du pays dans une Étude nationale prospective de long terme traduit l'engagement du Gouvernement fait dans le Discours programme du Premier Ministre sous l'inspiration du Président de la République, ouvre des horizons du devenir souhaité à construire de manière consensuelle sous le leadership visionnaire du pays, et est en harmonie avec le Programme Economique Régional de la CEMAC (PER/CEMAC) où, la vision à long terme de la RCA est de « devenir un pays émergent, bâti sur une économie diversifiée, durable et harmonieusement répartie sur le territoire national, un Etat moderne ouvert sur le monde, attaché à une éthique et à l'innovation technologique ». Il est également en adéquation avec l'agenda 2030 des Objectifs du Développement Durable et l'agenda 2063 de l'Union Africaine.

Ce qui va équiper le pays d'un instrument phare d'orientation qui va permettre à la RCA de négocier les grandes transitions socio-économiques à venir, au mieux de ses intérêts, pour les mettre à son profit et en faire des facteurs clés de succès.

À ce titre l'ÉNP est à la fois une *nécessité* et une *volonté*, appelée à devenir un *état d'esprit* au niveau national.

2. Essence et nature du processus que le Chef de l'État engage

2.1. Essence et contenu de l'étude

Dans son essence, l'ÉNP RCA Vision 2050 est un exercice-processus appelé à armer le pays et ses gouvernants des connaissances, capacités institutionnelles et instruments de gouvernance visionnaire. Plus exactement, l'étude entend renforcer leurs capacités de compréhension des dynamiques de transformations majeures à l'œuvre et des enjeux de long terme pour le futur rêvé de la RCA, et assorties des axes stratégiques de réponses, orientations et/ou alternatives éclairantes sur les paramètres et variables déterminants des problématiques de base choisies, parce que jugées capitales pour le devenir de la RCA.

Avant d'élaborer les scénarios possibles du futur pour la RCA, et de faire le choix sur celui qui semble réunir les ambitions légitimes du pays et les possibilités réelles de mise en œuvre (3^{e} et 4^{e} phases), l'étude va se concentrer principalement sur l'analyse de quelques problématiques fondamentales dont les dynamiques et les tendances lourdes pèsent sur le devenir du pays. À titre d'exemple, il va s'agir des thématiques comme celles-ci :

- Stabilité, gouvernance, institutions et positionnement politiques
- Diversification des bases de la croissance et compétitivité économique
- Espaces stratégiques et aménagement porteurs de la vision RCA 2050
- Dynamiques sociales (y compris démographique) et socioculturelles marquantes d'aujourd'hui et de demain en RCA
- Gestion stratégique des ressources environnementales et naturelles
- Gestion stratégique des ressources naturelles du sous-sol
- Dynamiques et enjeux régionaux et mondiaux pour le positionnement et le devenir de la RCA sur l'échiquier régional et mondial
- Ressources financières et leur mobilisation pour la construction de la vision
- Ressources humaines et compétences pour la construction de la vision

L'étude de chaque problématique cherche à :

- appréhender l'état des lieux, les enjeux liés et les défis pour le présent et pour le futur ;
- analyser les tendances lourdes de ces problématiques et les transformations majeures qu'elles peuvent impliquer dans une appréhension pré-prospectif du futur à construire ;
- explorer les avenirs possibles de ce fait, ;
- discuter les pistes stratégiques de solution ou d'action à cet égard.

Ainsi, l'étude prospective consistera à faire le point de la situation actuelle afin de déterminer les forces et faiblesses internes, les opportunités et menaces extérieures, ainsi que les germes de changement. Elle permettra ainsi de déterminer la liste définitive des enjeux. De plus, elle permettra de visualiser les évolutions prévisibles. Elle se propose de déterminer et d'argumenter les principales tendances du développement de la RCA sur le plan économique, financier, social, culturel et politique ; de déceler de nouvelles prédispositions émergentes et d'apprécier leurs effets.

2.2. Objectifs

De manière générale, les objectifs de l'ENP consistent à :

- Doter la RCA d'un référentiel stratégique à long terme à partir d'un consensus national sur une vision du futur, et en particulier sur celle de son devenir, et donner ainsi au pays un cadre d'intervention à long terme pour tous les acteurs du développement, y compris les partenaires extérieurs ;

- Dégager les tendances lourdes des dynamiques internes et externes dans lesquelles la RCA est engagée, capter les tendances émergentes, et formuler des orientations pour la promotion des initiatives positives et constructives en faveur d'une véritable transformation de la République Centrafricaine en fonction de la vision adoptée de son devenir ;

- Construire un consensus national avec les différentes forces vives du pays (politiques, économiques, socioculturelles, acteurs clefs et parties prenantes) à travers les concertations et consultations engagées par le processus ENP, et les mobiliser autour des fondamentaux, des grands choix de politiques et des orientations stratégiques à long terme du devenir de la RCA ;

- Renforcer les capacités d'anticipation et d'études ou réflexions prospectives dans la société centrafricaine en général, et dans les structures gouvernementales, les institutions d'enseignement et de recherche en RCA ;

- Améliorer et innover les modes de gouvernance, la qualité des politiques de développement et de leur gestion.

3. Démarche

De manière générale la démarche combinera judicieusement le souci d'approche systémique donc globale, tenant compte des différentes dimensions de la vie de la société centrafricaine et la dialectique de leurs interactions, et de méthode analytique, et le tout dans une démarche inclusive, participative et interactive tout au long des cinq phases de l'étude prospective RCA Vision 2050.

Les cinq (5) phases de l'ÉNP sont :

La phase 1. La constitution de la base d'analyse et la conduite de diagnostics de l'état des lieux passé : répondre à la question ***« D'où venons-nous en tant que pays et peuple ? »***

La phase 2. La conduite des études de base sur les thématiques stratégiques dont les dynamiques sont déterminants du devenir, et selon des TDRs précis : répondre à la question ***« Où sommes-nous aujourd'hui ? »***

La phase 3. La construction* des scénarii des futurs possibles** en mettant ensemble les conclusions et recommandations des études de base ; en débouchant sur le choix du scénario le plus souhaitable et ainsi répondre à la question « ***Où pouvons-nous aller (nos ambitions) ? »

La phase 4. La formulation* de la vision à long terme de la RCA.** Le choix du scénario souhaité mais réalisable, son élaboration en Vision 2050 du devenir de la RCA, répondant ainsi à la question *« **Où voulons-nous aller compte tenu des dynamiques et enjeux majeurs internes et externes ? »

***La phase 5. La définition des voies d'*opérationnalisation de la vision**, en termes de :

- *formulation de la stratégie de mise en œuvre* ou de construction de la vision RCA 2050, définissant ainsi le chemin à prendre pour aller de la situation actuelle dont on veut sortir, vers la situation cible/objectif, celle du devenir souhaité de la RCA à l'horizon 2050 ;
- *définition des étapes ou séquences de la construction de la vision* qui est la phase d'intégration dans les mécanismes de planification du développement et des exercices de programmation et budgétisation qui en découlent ;

apportant ainsi une réponse à la question *« **Comment pouvons-nous y aller, càd en empruntant quel chemin (stratégie) et selon quelles étapes ou séquences ? »**:*

Etant de portée nationale, cette étude va requérir une campagne préalable et chemin faisant en vue de sensibilisation et de mobilisation des parties prenantes du gouvernement et ses démembrements, du secteur privé, de la société civile, et des partenaires étrangers.

4. Place dans la stratégie politique du Président de la République

L'Afrique aujourd'hui a plus que jamais besoin de leaders politiques visionnaires, qui pensent le devenir et le positionnement de leurs pays dans le monde de demain, que ce soit sur l'échiquier régional, continental ou mondial. Ce sont des dirigeants politiques qui sont porteurs des rêves du devenir de leurs peuples et de leur pays. Ils savent engager ces derniers dans l'autoprojection dans le futur, marquent ainsi l'histoire de ces pays et se mettent à construire ledit devenir rêvé et souhaité à travers une stratégie et des phases de mise en œuvre.

La gouvernance du pays basée uniquement sur des plans de court terme donne l'image d'une gestion relativement à vue, cherchant à colmater des brèches, à faire des pansements mêmes cohérents, mais sans boussole de long terme qui oriente ces plans de court et moyen terme et dans laquelle ils doivent être ancrés.

L'initiative d'une ENP RCA Vision 2050 donne cette hauteur au Chef de l'État qui en est l'inspirateur. Elle va donner au Président de la République l'opportunité durant plusieurs mois de construire un consensus autour des dynamiques

majeures qui vont marquer le devenir du pays, et à faire le choix judicieux de ce devenir souhaité par l'ensemble des forces vives de la nation.

Elle va donner au Chef de l'État l'opportunité de guider les populations centrafricaines dans leur quête de réponses aux questions clefs suivantes pour la définition, le choix et la construction de ce devenir souhaité en se projetant dans le futur. Ces questions sont :

- D'où venons-nous en tant que pays et peuple ?
- Où sommes-nous aujourd'hui ?
- Où pouvons-nous aller (nos ambitions) ?
- Où voulons-nous aller, compte tenu des dynamiques et enjeux majeurs internes et externes ?
- Comment pouvons-nous y aller : en empruntant quel chemin (stratégie), et selon quelles étapes ou séquences ?

Comme indiqué ci-dessus, ces cinq questions déterminent l'essence des cinq phases de l'élaboration de l'ENP.

Au-delà des initiatives de portée nationale et régionale lancées par le Chef de l'État, et des actions engagées par le Gouvernement pour résoudre les problèmes des populations, cette initiative va leur donner un cadre de cohérence visionnaire du devenir rêvé du pays, celui que le Président de la République voudrait construire avec les Centrafricains, et qu'il voudrait leur laisser comme une étoile guide.

5. Effets politiques attendus (présents et futurs)

- La définition d'une direction comme étoile et boussole qui guide les efforts de la nation, une nouveauté jamais pensée ni encore moins réalisée auparavant en vue de la **transformation structurelle de la RCA**.
- La construction de **consensus national** sur la situation actuelle et le devenir souhaité de la RCA de demain que nous voulons construire.
- La disponibilisation d'un **référentiel national pour la formulation des politiques de développement socio-économique**, au-delà des mandats des gouvernants, et qui devrait être institutionnalisé par une disposition juridique.

- **La connaissance et la maîtrise des dynamiques clefs, des enjeux, transformations et déterminants qui sous-tendent le devenir rêvé à construire**.
- Le renforcement de la **cohésion nationale** par un processus de concertation et de construction de consensus sur le devenir projeté et souhaité.
- L'engagement des forces de la nation sur un cheminement et **un processus de consultations moins conflictuel, pacifique et qui nourrit l'espoir de paix avec potentiel important de mobilisation**.
- Une des réalisations phares méritant le faire-valoir dans les **échéances électorales** à venir.
- Un instrument important de **plaidoyer et de mobilisation de ressources** auprès des bailleurs de fonds de la RCA.

Conclusion

L'ÉNP « RCA Vision 2050 », est une initiative politique stratégique et de grande importance. Elle démontre que le pays est entre les mains d'un leadership visionnaire, qui cherche à mobiliser le peuple autour d'un devenir pensé et souhaité par tous, leadership qui entend donner aux Centrafricains le cadre consensuel de construction de la RCA de demain et de son positionnement sur l'échiquier régional et mondial.

Ce sera en outre un legs stratégique sur les plans politique, économique, social et culturel au pays, ainsi qu'aux générations actuelles et futures du peuple de la RCA.

C'est pour ces raisons que cette initiative devrait être conduite sous le Haut patronage de son Excellence Monsieur le Président de la République.